



# דוח שאלות-תשובות – שאלה נוספת

## הנדון: מכרז מספר 294/2018 – הפעלת תכנית שטח לקטינים בסיכון גבוה ולקטינים ובגירים עוברי חוק

תשובות	שאלה/הערה	הפנייה לסעיף במכרז
<p>אין שינוי בתשובת המשרד לשאלה מס' 15 במסמך השאלות הראשון. עם זאת, יתוקן נוסח הצעת המחיר כך שעל המציע יהיה לציין בהצעתו את המחיר המוצע לא כולל מע"מ ובנוסף את המחיר המוצע כולל מע"מ עבור כל רכיב. בנוסף יתווסף בתחילת הנספח המשפט הבא: "מובהר ומודגש בזאת כי הצעת המחיר שתוגש הינה סופית, ובמקרה של גוף שציין בהצעת המחיר שלו כי הוא אינו מחויב במע"מ עבור פעילותו המשרד לא ישלם כל תוספת מע"מ במקרה של חיוב במע"מ על ידי רשויות המס". ראו את הנוסח המעודכן בנספח הצעת המחיר המעודכן המצ"ב בסופו של מסמך זה. מובהר כי המציעים נדרשים להציג את הצעת המחיר שלהם בהתאם לנספח המצורף.</p>	<p>1. על אף שהמועד לשאלת שאלות חלף נבקש את התייחסות המשרד לנקודות הבאות. 2. במענה לשאלה מס' 15 ענה המשרד כי לא ישתנה מנגנון השוואת המחירים הואיל וכך נקבע בהוראת תכ"מ 7.4.0.13. 3. מובאת לידיעת המשרד הודעת רשות המיסים מיום 11.1.2018 שכותרתה 'שאלת האפליה בהתמודדות במכרזים או פעילות המבוצעת הן על ידי מלכ"רים והן על ידי עוסקים'. 4. ההודעה מצורפת למכתבי זה בנפרד. 5. נזכירכם כי המציע טען בשאלותיו כי מנגנון השוואת המחירים בין מציע שהוא עוסק ובין מציע שהוא מלכ"ר אינה עולה בקנה אחד עם פקודת מס הכנסה ועם פסק דין 'בשערייך ירושלים'. 6. בהודעת רשות המיסים נכתב מפורשות כי: 'לאור העובדה, כי אחד המבכנים המהותיים לשאלת הסיווג הינו המבחן לפיו יש לבדוק האם סיווג פעילותו של הגוף כמלכ"ר אינה מהווה גורם תחרותי לעסקים אחרים באותו תחום וכפועל יוצא היא אינה מביאה להפליה לטובה של המלכ"ר בהשוואה לאותם עסקים. נוסף, החלת שיעורי מס שונים על כל אחד מהמתחרים יש בהם כדי להשפיע על גובה הצעת המחיר אשר יתכן כי תשפיע על זהות הזוכה במכרז, ועל מנת לשמור על ניטרליות מיסויית. הרינו להודיע, כי במקרים בהם המדינה ו/או כל זרוע אחרת שלה תפרסם מכרז ובין מגישי הצעה למכרז יהיו גם גופים המסווגים כמלכ"ר וגם גופים המסווגים כעוסק לעניין החוק, ויתברר כי מטרת פעילות המלכ"ר המתמודד במכרז היא לשם השגת רווחים (גם לשם השגת רווח זמני אשר ישמש את המלכ"ר בפעילותו המלכ"רית), תפעל רשות המיסים לשינוי הסיווג של המלכ"ר לעוסק, בשל הפעילות האמורה עם כל המשמעויות הכרוכות בשינוי הסיווג'. 7. בענייננו, ברי כי כל עמותה אשר תגיש הצעה למכרז 'מתחרה' בגופים עסקיים, וזוהי גם דעתו של המשרד כפי שהובעה בסעיפים 1.2.2 ו-3.4.1 למכרז. 8. עוד בענייננו, חזקה על כל עמותה כי מייצגיה יעדכנו אותה בהנחיית רשות המיסים, ועל כן כל עמותה אשר תגיש הצעה למכרז תהיה מוחזקת כמי שהיתה מודעת להנחיית רשות המיסים. 9. מכאן שהמשרד נדרש לפעול באחת הדרכים הבאות על מנת שהמכרז יעמוד בהנחיית המעודכנת של רשות המיסים: • על המשרד לבטל את מנגנון השוואת המחירים המפלה בין</p>	3.3.1.7



משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים  
אגף מנמ"ש ומכרזים – תחום מכרזים להתקשרויות ורכש  
חוסן חברתי לישראל

מכרז מספר 294/2018

תשובות	שאלה/הערה	הפנייה לסעיף במכרז
	<p>עוסק למלכ"ר מן הטעם הברור שהפלייה זו אינה עומדת בהוראות הפקודה ובפסיקת בית המשפט. לחילופין,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• על המשרד לדרוש, כתנאי סף, מכל מציע שהוא מלכ"ר להצטייד באישור מראש ממנהל מע"מ ביחס למיהותו המיסויית של המכרז. לחילופין,</li> <li>• על המשרד לתקן את טופס הצעת המחיר כך שיכתב בו במפורש כי היה ומנהל מע"מ יקבע בעתיד כי הפעילות חייבת במע"מ הרי שעלות המע"מ לא תושב בכל מקרה. הגם שהבהרה זו מופיעה בשולי תשובה 15 הרי שמדובר ברכיב מהותי שיש לדרוש התייחסות והתחייבות מפורשת אליו מצד מציע שהוא מלכ"ר.</li> </ul> <p>10. יובהר כי מציע שהוא מלכ"ר אשר לא יפנה מראש למנהל מע"מ על מנת לבחון את חבותו במע"מ ביחס למכרז זה יחשב כמי שהצעתו פסולה מעצם היותה מותנית בתנאי עתידי [היינו – התנאי ביחס להחלטת מנהל מע"מ בעתיד בדבר החבות במע"מ].</p> <p>11. יובהר עוד כי אפילו לשיטת המשרד [בתשובה 15] הרי שהמשרד מעריך כי יש לכלל הפחות סיכוי כי מלכ"רים יסווגו כחייבים במע"מ, אחרת לא היה כולל את הסיפה לתשובה 15.</p> <p>12. ואולם, הותרת הליך ההתמחרות על כנו הוא למעשה "פתרון" לא מעשי ולא חוקי שמציע המשרד למציעים בכח.</p> <p>13. המשרד מאפשר למעשה למלכ"ר "להמר" כי יצליח באופן כלשהו לחמוק מהטלת מע"מ, אך תוך שבנזקי "הימור כושל" ישאו המשרד, ה"לקוחות" [הקטינים והבגירים האמורים להנות מן השירותים] הספקים שלא זכו והמלכ"ר עצמו.</p> <p>14. זאת, שכן למלכ"ר שיחויב בתשלום מע"מ, לאחר שביסס את הצעתו על הנחה כי לא יחוב במע"מ, לא תהיה שום אפשרות מעשית "לספוג" את הפרש המיסוי, העומד כיום על 9.5%, שאין עוררין שהוא גבוה בהרבה מהרווחיות בתחום.</p> <p>15. נזכיר עוד כי מדובר בדרישה לא חוקית, שכן, ככלל, אסור למשרד לאפשר במסגרת מכרז מתן שירותים בהפסד.</p> <p>16. יוצא, שמלכ"ר כזה יגרום נזק עצום הן למקבלי השירות, הן למשרד, הן למציעים שלא זכו רק בשל ה"הימור" של המלכ"ר (שהסתבר כלא מוצדק), ואף למלכ"רים עצמם שיכניסו עצמם למצב בלתי אפשרי בלהיטותם לזכות.</p> <p>17. מכל האמור לעיל נבקשכם לשקול בשנית את תשובה מס' 15 ולתקן בהתאם את מסמכי המכרז.</p>	

את מיפרט המכרז המעודכן, ניתן לראות [באתר מינהל הרכש הממשלתי](#), תחת הלשונית "מכרזים".  
יודגש כי המפרט המעודכן הוא המפרט הקובע ואותו יש להגיש חתום עם ההצעה.

בברכה,

אגף מנהל ומשק ומכרזים

הריני להצהיר כי קיבלתי את טופס שאלות תשובות והמפרט המתוקן לידיי:

תפקיד

שם המציע

תאריך



משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים  
אגף מנמ"ש ומכרזים – תחום מכרזים להתקשרויות ורכש  
חוסן חברתי לישראל

מכרז מספר 294/2018

---

עוסק מורשה/מספר זהות/מלכ"ר	חתימה וחותמת	נציג/ה המציע המוסמך/ת
כתובת דואר אלקטרוני-Email	טלפון נוסף/ נייד	פקס



## נספח לתשובה לשאלת ההבהרה

**נספח יח' הצעת מחיר**  
(סעיף 3.3.1.1 למכרז)

מובהר כי טופס זה יצורף במעטפה אטומה נפרדת שתכיל את טופס זה בלבד (בשני עותקים)  
אין לצרף את הצעת המחיר ליתר מסמכי המכרז

תאריך: \_\_\_\_\_

לכבוד

משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים  
ועדת המכרזים המשרדית  
ירושלים

הנדון: הצעת מחיר

להלן הצעת המחיר במסגרת מכרז מספר 294/2017 – הפעלת תכנית שטח לקטינים בסיכון גבוה ולקטינים  
ובגירים עוברי חוק, כנדרש במסמכי המכרז, בנספחים ובהסכם:

מובהר ומודגש בזאת כי הצעת המחיר שתוגש הינה סופית, ובמקרה של גוף שציין בהצעת  
המחיר שלו כי הוא אינו מחויב במע"מ עבור פעילותו המשרד לא ישלם כל תוספת מע"מ  
במקרה של חיוב במע"מ על ידי רשויות המס.

### אשכול א' – שירות המבחן למבוגרים ושירות המבחן לנוער

עלות יום פעילות שאינו כולל לינה (רכיב A – 85%):

מחיר לא כולל מע"מ: ₪ \_\_\_\_\_ (במילים: \_\_\_\_\_ שקלים חדשים)  
מחיר כולל מע"מ: ₪ \_\_\_\_\_ (במילים: \_\_\_\_\_ שקלים חדשים)

עלות יום פעילות הכולל לינה (רכיב B – 15%):

מחיר לא כולל מע"מ: ₪ \_\_\_\_\_ (במילים: \_\_\_\_\_ שקלים חדשים)  
מחיר כולל מע"מ: ₪ \_\_\_\_\_ (במילים: \_\_\_\_\_ שקלים חדשים)



## אשכול ב' – רשות חסות הנוער

עלות יום פעילות שאינו כולל לינה (רכיב A – 25%):

מחיר לא כולל מע"מ: ₪ \_\_\_\_\_ (במילים: \_\_\_\_\_ שקלים חדשים)  
מחיר כולל מע"מ: ₪ \_\_\_\_\_ (במילים: \_\_\_\_\_ שקלים חדשים)

עלות יום פעילות הכולל לינה (רכיב B – 75%):

מחיר לא כולל מע"מ: ₪ \_\_\_\_\_ (במילים: \_\_\_\_\_ שקלים חדשים)  
מחיר כולל מע"מ: ₪ \_\_\_\_\_ (במילים: \_\_\_\_\_ שקלים חדשים)

העלויות בהצעות יושוו על-סמך סכום מכפלת עלות כל רכיב כפי שהוצעה בהצעת המחיר במשקל היחסי שנקבע לגבי אותו הרכיב. חישוב ציון המחיר של כל הצעה יבוצע בהתאם לאמור בסעיף 3.3 למכרז.

ידוע לנו כי המשרד לא מתחייב לבצע את כל ההיקפים ו/או מרכיבי השירות המצוינים במפרט הדרישות. בכל מקרה, המשרד ישלם אך ורק על פי אספקת השירות בפועל ועל פי התנאים המצוינים בנספח יט' למכרז ודרישות מכרז זה.

כל המחירים בהצעה מתייחסים לכל הכמויות שפורטו במכרז על נספחיו. המחירים שיוצעו יהיו סופיים, נקובים בש"ח, ויהוו תמורה מלאה עבור כל ההוצאות הישירות והעקיפות של הספק לצורך אספקת השירותים לפי מכרז זה, לפי חוק או תע"ס כולל כל ההוצאות הנלוות וכולל התייקרויות.

**הערה:** ההצעות שיוגשו תיבחנה בהתאם לאומדן עלות העבודה השמור עם המשרד (להלן: האומדן). האומדן יוכנס לתיבת המכרזים עד למועד האחרון להגשת הצעות. האומדן ואופן הכנתו יהיו חסויים. המשרד שומר לעצמו את הזכות לפסול הצעה החורגת מכלל האומדן, או מחלק מרכיביו, בטווח של 20%, ההחלטה אם להשוות את ההצעות לאומדן כולו או לרכיביו תהיה לפי שיקול דעתו הבלעדי של המשרד. יובהר כי בדיקת האומדן תיעשה לפי העלות הצפויה בפועל (כלומר: אומדן כולל מע"מ למציעים שחייבים במע"מ, אומדן לא כולל מע"מ למציעים שאינם חייבים במע"מ).

### הצהרת המציע:

הננו מצהירים כי קראנו בעיון והבינונו את כל הפרטים של המכרז על כל נספחיו, כי ביכולתנו המקצועית, הכספית והארגונית לספק את השרות על-פי כל תנאי המכרז, כי אנו מסכימים לכל התנאים ובהתאם ערכנו את הצעתנו הנ"ל.

### חתימת המציע:

חתימה וחותמת המציע

שם החותם

תאריך